



# АДВОКАТСКА КОМОРА СРБИЈЕ

Дечанска 13, 11000 Београд, Србија  
Телефон: +381 11 32-39-072    Факс: +381 11 32-32-203  
e-mail: [a.k.srbije@gmail.com](mailto:a.k.srbije@gmail.com)

Број: 1466/2021  
Датум: 15.12.2021.

## РЕПУБЛИКА СРБИЈА ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАРИЈАТ ПРЕДСЕДНИКА РЕПУБЛИКЕ

**Андрићев венац 1  
11000 Београд**

Поштовани председниче Републике Србије,

Полазећи од уставних овлашћења председника Републике Србије из члана 112. и 113. Устава РС, овим путем указујемо на следеће:

- Одлуком Владе РС 05 бр. 02-32-88/2021-1 од 28.04.2021. формирана је Радна група за припрему текста Нацрта закона о изменама и допунама Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова. Влада РС је донела одлуку о формирању ове радне групе након више одржаних састанака поводом указивања Адвокатске коморе Србије на проблеме у раду Републичког геодетског завода (у даљем тексту: РГЗ) и захтева за спровођење надзора над радом РГЗ (прилог 1: Анализа проблема у раду РГЗ и прилог 2: Захтев за спровођење надзора над радом РГЗ);
- први конститутивни састанак Радне групе одржан је тек 10.09.2021. (по протеклу више од 4 месеца);
- у складу са закључком са овог састанка и у остављеном року Адвокатска комора Србије је доставила примедбе на Закон о поступку уписа у катастар непокретности и водова (прилог 3: Примедбе Адвокатске коморе Србије од 27.09.2021.);
- како није било информација о наставку рада Радне групе, Адвокатска комора Србије је упутила допис Координатору са упитом наставку рада која је обавестила ову Комору да ће састанак бити организован у најкраћем могућем року (прилог 4: преписка са Координатором Радне групе)
- дана 14.12.2021. у 14:31 сати на електронске адресе чланова Радне групе достављен је предлог измена и допуна Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова који је сачинио РГЗ (прилог 5: предлог измена и допуна Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова који је сачинио РГЗ које су унете у текст важећег закона који је преузет са сајта Правно информационог система ЈП „Службени гласник“)
- истог дана у вечерњим сатима председник Адвокатске коморе Србије је обавештен из релевантних извора да је планирано да се наведени текст

данас достави Влади РС на разматрање и усвајање ради упућивања у скупштинску процедуру.

Након сагледавања предложених измена, слободни смо да укажемо да је овај текст **неприхватљив** и за грађане и адвокатуру, а предложеним решењима се угрожавају Уставом РС и међународним конвенцијама зајемчена људска права: забрана дискриминације (члан 21. Устава РС), право на правично суђење (члан 32. Устава РС), право на једнаку правну заштиту и на правно средство (члан 36. Устава РС), право на имовину (члан 58. Устава РС) и право на правну помоћ коју пружа адвокатура као самостална и независна служба и службе правне помоћи у јединицама локалне самоуправе (члан 67. Устава РС).

Поред напред наведеног указујемо, да је у Републици Србији успостављена погрешна пракса у поступку усвајања прописа. Наиме, ресорно министарство или Влада РС формира радну групу ради припреме текста нацрта измена одређеног прописа, Радна група припреми текст, али тај текст буде најчешће измењен без знања или сагласности радне групе, а јавна дискусија буде спроведена у изузетно кратким роковима најчешће електронским путем (ако уопште и буде спроведена). Недавно смо Вам указали на проблеме у вези Закона о експропријацији када је ресорно Министарство објавило нацрт текста закона на сајту 27.09.2021., са роком за достављање примедби 04.10.2021., а потом достављен НСРС 04.11.2021. и усвојен на заседању НСРС 26.11.2021.

Сада се понавља иста ситуација и покушај да се Закон о изменама и допунама Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова усвоји без радне групе и без јавне дискусије. Ова новоуспостављена пракса забрињава поготово када се има у виду да је у току рад на изменама више системских процесних закона (напр. Закон о парничном поступку) и да се инсистира на кратким роковима. Дакле, понавља се иста матрица деловања: покрене се поступак измена прописа, након кратке расправе или без расправе и након реаговања стручне јавности, формира се нова радна група или претходна допуни новим члановима и након вишемесечног ћутања и нерада, инсистира се на доношењу нацрта текста у кратким роковима, без аналитичког приступа.

Овакво поступање у конкретном случају када су у питању измене Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова, али и измене и Закона о парничном поступку и других системских закона, ствара озбиљну забринутост како у адвокатури, тако и у стручној јавности.

Овим обраћањем желимо да укажемо на проблеме у поступку усвајања прописа и последице које овакво поступање може да произведе како за грађане Србије, тако и за процес придруживања РС Европској унији.

Позивамо Вас да у складу са уставним положајем и овлашћењима Председника Републике Србије, реагујете и предузмете мере из своје надлежности.

ПРЕДСЕДНИК

АДВОКАТСКЕ КОМОРЕ СРБИЈЕ

Јасмина Милутиновић, адвокат