



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ
Датум: 20.09.2019. године
Број: 740-09-00888/2019-22
Београд

АДВОКАТСКОЈ КОМОРИ СРБИЈЕ
- председник Адвокатске коморе Србије Виктор Гостиљац -

Дечанска 13
11000 Београд

Предмет: Радна група за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о посредовању у решавању спорова

Поштовани,

Поводом Вашег обраћања Министарству правде дана 9. септембра 2019. године уз који допис сте доставили Одлуку о платформи адвокатуре Србије у процесу израде Нацрта закона о изменама и допунама Закона о посредовању у решавању спорова донету 8. септембра 2019. године, обавештавам Вас о следећем:

Министарство правде је у почетној фази разматрања најбољих решења у вези са унапређењем медијације и успостављањем одрживог система, а сагледава их из угла важећих међународних стандарда. Захваљујем Управном одбору Адвокатске коморе Србије на додатном ангажовању и заузимању става по одређеним питањима у области медијације. Посебно наглашавам да ће Министарство правде поштовати ставове адвокатуре, потпуно уважавајући све разлоге за противљење првом састанку са медијатором у одређеним врстама спорова који је радна група само разматрала, на предлог појединих чланова, као могућност с обзиром на актуелне важеће примере упоредно-правних решења и међународне стандарде.

Решење о оснивању Радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о посредовању у решавању спорова је донето 19. децембра 2018. године имајући у виду да поред напора Министарства правде, судова, адвокатуре и других актера, резултати четворогодишње примене Закона о посредовању у решавању спорова из 2014. године нису задовољавајући, те постоји потреба да се размотре начини на које се примена медијације може унапредити, пре свега да би се странкама унапредио приступ правди и делотворном решавању спорова.

Потреба за изменом прописа постоји и зато што даљи ток преговора и напретка у оквиру преговарачког поглавља 23 и осталих поглавља зависи, између осталог, и од успешног развоја области медијације, као и потпуног усклађивања са Директивом 2008/52/ЕЗ Европског парламента и Савета од 21. маја 2008. године о појединим аспектима медијације у грађанскоправним и привредним стварима. Ова Директива нарочито наглашава потребу обезбеђивања квалитета медијације и механизма прибегавања медијацији. Стога, главне новине новог Нацрта закона требало би да се односе на унапређење услова за стицање својства медијатора, док ће критеријуми за обуку, као и систем провере знања и вештина бити пооштрени, пратећи утврђене европске стандарде. На тај начин се тежи подизању квалитета поступка медијације, који би се суштински и квалитативно разликовао од претходних покушаја увођења мирних начина решавања спорова.

Задатак радне групе је да посебно води рачуна да унапређење нормативног оквира обухвата: 1) транспарентност и јасност садржаја закона о медијацији у односу на то како се покреће медијација, сам поступак медијације, стандарде и квалификације за медијаторе, центре за медијацију и пружаоце обука за медијацију, као и права и обавезе учесника у поступку медијације; 2) прецизирање положаја судија у поступку медијације; 3) извршност клаузула о решавању спорова путем медијације; 4) начело поверљивости; и 5) извршност споразума постигнутих у медијацији и споразума постигнутих у међународној медијацији. Решењем је радна група задужена и за изналагање других начина на које може да се постигне остварење циља из Директиве 2008/52/ЕЗ, односно успостављања равнотеже између парничних поступака и поступака медијације.

На основу годишњих извештаја о раду посредника у 2018. години, евидентирано је око 600 закључених споразума о приступању посредовању (број пријављених поступака посредовања у којима су посредници учествовали у својству посредника), док је у првој половини 2019. године закључено око 400 споразума о приступању, а скоро 300 је већ споразумно решено. Међутим, и поред охрабрујућег повећања броја поступака медијације, у пракси је показано да сама промоција овог начина решавања спорова није довољна, већ да се странкама мора дати подстицај, као и повећати свест јавности о значају и предностима медијације. Циљ Радне групе јесте да изнађе најбоље решење које треба да успостави културу медијације, а које ће бити прихватљиво свим релевантним актерима, како странкама, тако и осталим професионалним групацијама, између осталог адвокатима и судијама.

Радна група за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о посредовању у решавању спорова није још увек приступила изради предметног Нацрта, нити радног текста, већ и даље разматра концепте новог система, заједно са адвокатима делегираним са Ваше стране за учешће у раду радне групе. Како је реч о сложеном и озбиљном задатку који захтева спровођење консултативног процеса са свим релевантним актерима, текст закона свакако неће бити предложен од стране министарства током 2019. године, нарочито имајући у виду да се јавна расправа о овом питању очекује тек 2020. године. С тим у вези уверавам Вас да је изражени став адвокатуре приоритет Министарства правде у овом поступку, те Вас позивам да у даљем заједничком раду размотримо сва могућа нормативна и друга решења која би допринела већој примени медијације као и унапређењу приступа правди. Министарство правде је отворено за разматрање свих иницијатива и предлога за израду нових законских решења упућених од стране адвокатуре како бисмо заједнички дошли до ефикасног и одрживог система медијације.

Срдачан поздрав,



МИНИСТАР
Нела Кубуровић
НЕЛА КУБУРОВИЋ